

УДК: 338.336.332.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА И ПУТИ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ ЮЖНАЯ ОСЕТИЯ

Пухаева З.Э., преп. кафедры «Экономика и предпринимательство»
Хубулов В. Г., ст. преподаватель кафедры «Финансы и кредит»
Юго-Осетинский государственный университет им. А. А.Тибилова,
Цхинвал, РЮО

***Аннотация.** В статье приведены основные проблемы, тормозящие развитие предпринимательства в РЮО, приведены данные оказанной финансовой поддержки со стороны государства, рассмотрены и предложены пути решения проблем.*

***Ключевые слова:** государственная поддержка и ее виды, приоритетные направления финансирования, нормативно-правовая база РЮО, проблемы предпринимательства, пути развития предпринимательства, льготные кредитные и товарные средства.*

Предпринимательство, как одна из конкретных форм проявления общественных отношений, не только способствует повышению материального и духовного потенциала общества и создает благоприятную почву для практической реализации способностей и талантов каждого гражданина, но и ведет к единению нации, сохранению ее национального духа и национальной гордости [6].

Именно поэтому, в последнее время все больше и больше идет речь о том, чтобы развивать и поддерживать предпринимательство, всячески оказывать помощь, в том числе со стороны государства.

Роль государства как субъекта предпринимательского процесса может быть различной в зависимости от общественных условий, ситуации, складывающейся в сфере деловой активности, и тех целей, какие ставит перед собой государство. Так, можно судить о том, что в зависимости от конкретной ситуации государство может быть, как тормозом в развитии предпринимательства, так и ускорителем предпринимательского процесса.

В первом случае, когда государство не только не создает благоприятных условий и обстановку для развития предпринимательства, но и запрещает его. Данная ситуация встречается довольно редко, но есть. Во втором случае, когда государство ведет постоянный и активный поиск мер по вовлечению в предпринимательский процесс новых экономических агентов. Наряду с этим, государство может быть сторонним наблюдателем, когда оно прямо не противодействует развитию предпринимательства, но в то же время и не способствует развитию [5].

Настоящее положение, в котором находится предпринимательство Республики Южная Осетия оставляет желать лучшего. Анализ состояния малого и среднего предпринимательства показал, что в Республике Южная Осетия существуют следующие проблемы, тормозящие развитие малого и среднего бизнеса:

- несовершенство нормативно-правовой базы в области малого и среднего предпринимательства;

- отсутствие комплексного сопровождения начинающих предпринимателей, позволяющего, с одной стороны, получить свободный доступ к ресурсам, а с другой - получить базовые знания;

- отсутствие возможности воспользоваться банковскими кредитами на пополнение оборотного капитала из-за их высокой стоимости и, как правило, отсутствия достаточного для банка залогового обеспечения;

- низкий уровень подготовки многих руководителей малого и среднего предпринимательства и индивидуальных предпринимателей в вопросах правового, финансового, налогового законодательства;

- недостаток в финансовой поддержке субъектов предпринимательства, особенно необходимая в послевоенный период;

- ограниченность доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к информации о наличии ресурсов, в том числе излишков производственных площадей и технологического оборудования, которые могут быть вовлечены в рыночный оборот малыми и средними предприятиями;

- высокая арендная плата за пользование арендуемых площадей субъектами малого и среднего предпринимательства;

- слабое использование субъектов малого и среднего предпринимательства для решения социальных проблем и, в первую очередь, занятости населения;

- необходимость проведения сплошных статистических наблюдений за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства для полного и достоверного анализа состояния предпринимательства в целом.

Учитывая важную роль малого и среднего предпринимательства в экономике РЮО, государство должно систематически оказывать поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства. Государственная поддержка в виде льготных кредитных средств не оказывалась с 2010 года. В общей сложности до 2010 года были выделены денежные средства 282 субъектам малого и среднего предпринимательства в размере 102 550 500 рублей. И это начиная с 2006 года, то есть за 4 года.

После августовской агрессии 2008 года, 157 субъектам малого и среднего предпринимательства Республики Южная Осетия и крестьянско-фермерских хозяйств, была оказана государственная поддержка в виде льготных и товарных кредитов в размере 72 760 500 рублей. Из них:

- **12 760 500 рублей**, предпринимателям, прошедшим конкурсный отбор до августа 2008 года.

- **20 000 000 рублей**, предпринимателям, пострадавшим во время августовской войны 2008 года.
- **40 000 000 рублей**, крестьянско-фермерским хозяйствам в виде товарного кредита.

Гарантом для всех этих кредитов выступил перед банками Правительство Республики Южная Осетия.

Данные средства не в полной мере удовлетворили потребности субъектов предпринимательства по организации предпринимательской деятельности и не оказали должного ожидаемого эффекта, так как большинство предприятий являются вновь созданными и требуют значительных вложений.

Кроме финансово-кредитной поддержки и предоставления товарных кредитов, государство предоставляет субъектам малого и среднего предпринимательства объекты государственного нежилого фонда и земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения в арендное пользование для осуществления предпринимательской деятельности.

Указав выше одним из проблем в развитии предпринимательства в Южной Осетии, мы назвали несовершенство нормативно-правовой базы. Нормативно-правовое обеспечение и законодательная база развития малого и среднего предпринимательства приняты в рамках действующего законодательства. С 1 января 2011 года действует Закон Республики Южная Осетия “О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Южная Осетия”.

В 1998 году принят Закон Республики Южная Осетия “О едином налоге на вмененный доход для определенных видов деятельности”, который в первую очередь коснулся индивидуальных предпринимателей [2].

В сфере кредитно-финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства действует Положение о льготном кредитовании, которое имеет юридические неточности. В этой связи будет подготовлен проект Положения «О порядке финансово-кредитной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Южная Осетия», который предусматривает предоставление гарантий по оплате процентов по кредитам, обязательство субъектов малого и среднего предпринимательства получателей поддержки сохранять указанные в представленных заявках рабочие места, минимум на шесть месяцев, строгая отчетность по осуществляемой деятельности на весь срок кредитования, поэтапное предоставление кредита (после предоставления отчета о целевом использовании полученной поддержки) и другое.

Предполагается разработать и внести на обсуждение в Парламент РЮО законопроект «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Республики Южная Осетия и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства». У субъектов малого и среднего предпринимательства, арендаторов государственного

недвижимого имущества появится возможность первоочередного приобретения арендуемого ими недвижимого имущества.

Подготовлены предложения по внесению изменений в закон Республики Южная Осетия «О крестьянско-фермерском хозяйстве». В частности пункт 4 статьи 12 гласит «Исполнительный орган государственной власти местного самоуправления в течение четырнадцати дней принимает решение о предоставлении испрашиваемого участка в бессрочное пользование с приложением проекта его границ», что не позволяет органам государственной власти повлиять на недобросовестных глав фермерских хозяйств, которые арендовав земельные участки годами бездействуют а земли пустуют, это приводит к обеднению сельхозугодий. Когда при такой нехватке продуктов местного производства могут способствовать решению продовольственной безопасности республики. В частности предлагается внести изменения следующего характера: «Исполнительный орган государственной власти местного самоуправления в течение четырнадцати дней принимает решение о предоставлении испрашиваемого участка и о сроке пользования этим земельным участком с приложением проекта его границ. В случае если в течение одного года со дня предоставления земельный участок не был использован на цели, на который был передан в пользование, органы государственной власти оставляют за собой право на досрочное расторжение договора аренды земельного участка» [3].

Как показали исследования и практика, некоторые недобросовестные субъекты малого и среднего предпринимательства уведомляют налоговые органы о временном прекращении деятельности и этот «временный» срок длится несколько лет. Некоторые даже являются получателями государственной поддержки, а налоги не платят. Это происходит потому, что статья закона «Об едином налоге на вмененный доход для определенных видов деятельности» не предусматривает срок временного прекращения предпринимательской деятельности [2].

Выше указывалась проблема о недостаточной информации о субъектах малого и среднего предпринимательства в связи с отчетностью. С улучшением положения, то есть с правильным исполнением законодательства, с тем, что предприниматели будут сдавать в полном объеме отчеты о деятельности своих организаций, Правительство Республики Южная Осетия будет владеть фактической информацией о месте малого бизнеса в экономике республики, что позволит;

- проработать адресные программы развития малого и среднего предпринимательства,
- обеспечить устойчивое развитие сферы малого и среднего предпринимательства республики,
- выровнять темпы и уровень социально-экономического развития районов и городов республики,

- расширить налогооблагаемую базу районов и городов,
- выровнять отраслевую структуру предпринимательства,
- создать дополнительные рабочие места и повысит самозанятость населения,
- увеличить реальные доходы населения,
- увеличить количество фактически действующих субъектов малого и среднего предпринимательства.

С учетом данных сплошных статистических наблюдений за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства, Правительство Республики Южная Осетия установит предельные значения предусмотренные пунктом 3 части 1 статьи 4 закона Республики Южная Осетия «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Южная Осетия» выручку от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость или балансовой стоимости активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) за предшествующий календарный год для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства [1].

Оказывая поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства, государство воздействует на деятельность малых предприятий прямо и косвенно. К прямому воздействию относят, например, непосредственное введение налоговых льгот для малых фирм (в Южной Осетии, например, начинающиеся крестьянско-фермерские хозяйства в первые три года существования не платят земельный налог), выделение бюджетных средств для льготного финансирования их перспективных инвестиционных проектов, предоставление в бесплатное пользование или льготную аренду малым предприятиям государственного имущества (особенно в послевоенный период, большинство предпринимателей обратились за помощью к государству и оно на льготных условиях выделило им помещения под аренду) и тому подобное. Косвенная поддержка малых предприятий осуществляется через стимулирование банков, страховых компаний, общественных организаций [7]. На территории Южной Осетии действуют следующие общественные организации:

- Ассоциация независимых фармацевтов РЮО;
- Союз предпринимателей РЮО;
- Общественная организация «Фарн»;
- Союз промышленников и предпринимателей РЮО;
- Союз пострадавших предпринимателей РЮО «ЮГОС».

Данные организации должны всячески содействовать развитию предпринимательства в республике, однако у них у самих имеются проблемы финансового характера. Для усиления элементов механизма и расширения системы поддержки малого предпринимательства предусматривается активное сотрудничество государства с действующими структурами поддержки, а также стимулирование создания новых общественных организаций и компаний, таких

как лизинговая компания, оценочная компания, общества взаимного кредитования - с целью более полного и эффективного охвата субъектов малого и среднего предпринимательства и их поддержки на разных стадиях развития [8].

Одним из важнейших пунктов государственной поддержки является размещение Правительством Республики Южная Осетия для субъектов малого и среднего предпринимательства определенной доли заказов по производству и поставке отдельных видов продукции и товаров (услуг) для государственных нужд. Это поможет предпринимателям быть уверенным в том, что продукция ими произведенная хоть как-то, но не останется не востребованной. И они будут в полной мере стараться выполнить государственные заказы.

В настоящее время в Управлении поддержки малого и среднего предпринимательства находятся на рассмотрении и ждут государственную поддержку 292 бизнес-плана субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе:

- 134 проекта в сельском хозяйстве, на общую сумму 421 771 054 рубля;
- 42 проекта в сфере производства, на общую сумму 122 725 533 рубля;
- в сфере услуг 51 бизнес-проектов, на сумму 159 204 523 рубля
- 65 проекта в торговле, на сумму 87 208 154 рубля.

Согласно инвестиционной программе на 2015 год предполагается финансирование предпринимательства по наиболее приоритетным инвестиционным проектам, находящиеся на очереди. Приоритетами, Общественным Координационным Советом в области развития и поддержки малого и среднего предпринимательства при Председателе Правительства Республики Южная Осетия, 30 марта 2011 года, признаны следующие направления:

1. Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющие деятельность в сфере производства.
2. Поддержка сельскохозяйственных производителей.
3. Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере оказания услуг населению республики.
4. Поддержка молодых предпринимателей.
5. Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сельской местности республики. [4]

При министерстве экономического развития разработан «Порядок предоставления кредитов субъектам малого и среднего предпринимательства за счет средств бюджета Республики Южная Осетия» в соответствии с Законом РЮО «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Южная Осетия», в котором говорится: «Финансовая поддержка, предоставляемая настоящим порядком, предусматривает льготное кредитование субъектов малого и среднего предпринимательства кредитной организацией, за

счет средств бюджета республики. Финансовая поддержка предоставляется в форме кредита на срок до трех лет под 3% годовых и может быть направлена исключительно на развитие предпринимательской деятельности». Данный порядок включен в состав Государственной программы развития и поддержки малого и среднего предпринимательства. Но данная программа за последние 3-4 года не принималась, в связи с решением Правительства РЮО и исполнительных органов власти, считать в первые послевоенные годы, приоритетными направлениями в экономике улучшение инфраструктуры, нового строительства и других.

Литература

1. Закон Республики Южная Осетия “О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Южная Осетия”, 2011 г.
2. Закон Республики Южная Осетия «Об едином налоге на вмененный доход для определенных видов деятельности», 1998 г.
3. Закон Республики Южная Осетия «О крестьянско-фермерском хозяйстве», 1997 г.
4. Протокол Общественного Координационного Совета в области развития и поддержки малого и среднего предпринимательства при Председателе Правительства Республики Южная Осетия, 30 марта 2011 года.
5. Акимов О.Ю. Малый и средний бизнес – М.: Финансы и статистика, 2004 год.
6. Грузинов В.П, Грибов В.Д. Экономика предприятия: учеб.пособие – М.: Финансы и статистика, 1999 г.
7. Цыпин И.С., Стратегия государственного регулирования экономики. Учебное пособие – М., 2007 г.
8. Шахматов Ф.И., Нечипоренко В.С. Государственная поддержка предпринимательства в России. – М., 1997 год.